联合国 S/PV.8357



安全理事会

第七十三年

临时逐字记录

第八三五七次会议

2018年9月20日星期四上午10时举行
纽约

主席：	科恩先生	(美利坚合众国)
	多民族玻利维亚国	科尔多瓦·索利亚夫人
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	赤道几内亚	梅莱·科利法夫人
	埃塞俄比亚	阿姆德先生
	法国	米雄先生
	哈萨克斯坦	乌马罗夫先生
	科威特	阿尔穆纳耶赫先生
	荷兰	格雷瓜尔·范·哈伦夫人
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	瑞典	奥雷纽斯·斯考先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2018年8月20日秘书长给安全理事会主席的信(S/2018/778)

18-29333 (C)





请回收


上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

2018年8月20日秘书长给安全理事会主席的信（S/2018/778）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹和苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2018/778，其中载有8月20日秘书长给安全理事会主席的信。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会，向安理会通报联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）继续支持联合边界核查和监测机制的情况，具体而言，就是根据安理会的要求，通报苏丹和南苏丹两国政府在执行第2412（2018）号决议规定的基准方面所取得的进展。我还要简要地谈谈秘书长在8月20日的信（S/2018/778）中提出的重组联阿安全部队的建议。

关于第一个基准，即为相关人员充分享有行动自由提供便利，苏丹和南苏丹继续长期准许联阿安全部队在非军事化边界安全区内进行各种空中和地面巡逻活动。自今年3月以来，两国都授权驻联合边界核查和监测机制卡杜格利总部的本国高级监测员予以核准。因此，联阿安全部队4月以来进行的所有巡逻活动都立即得到核准。

关于第二个基准，即就联合边界核查和监测机制设立四个队部问题达成最终协议，联阿安全部队继续运营在非军事化边界安全区内的Tishwin/Panakuac设立的队部，并在本报告所述期间继续努力设立其它三个队部。“14英里区”特设委员会于8月28日举行会议，当时，南苏丹代表团表示，它无法说服当地领导人允许联阿安全部队在萨发哈/Kiir Adem和阿斯苏马亚/威拉延设立队部。因此，委员会建议将此事提交联合政治和安全机制。关于在阿布库萨/Wunkur地区设立第四个队部，由于反叛实体的存在，是否考虑另择队部所在地，仍有待联合政治和安全机制作出决定。

尽管非洲联盟高级别执行小组努力在报告所述期间召开联合政治和安全机制会议——这是第三个基准，但双方推迟了预定的三次会议。原定8月11日和12日举行的会议以及接下来定于9月6日和7日举行的会议被推迟，原因是考虑到南苏丹各方将在喀土穆举行会谈，并随后将就8月30日达成的协议进行协商。原定9月17日和18日举行的会议被苏丹推迟，原因是政府事先有约。非洲联盟高级别执行小组已定于9月23日召开联合政治和安全机制的下一次会议。

关于推动建立过境走廊，即第四和第五两个基准，能否取得进展，仍取决于各方对其边境社区开展宣传活动的情况。必须努力开展宣传工作，以消除边境社区的关切，同时强调，划定过境走廊以及联合边界核查和监测机制的行动绝不会损害边界目前或未来的法律地位。即将举行的联合政治和安全机制会议预计将处理对边境社区开展宣传工作所涉及的问题。

最后，也就是第六个基准，为恢复边界划界讨论，非洲联盟边界方案于9月10日至13日召开了联合划界委员会会议。然而，双方未能推进关于指导划界工作的边界划界文件的讨论。2017年双方未就该文件取得任何进展。联合边界委员会定于10月举行会议。

尽管第2412 （2018）号决议中所载的条件只完成了部分，但是过去数月，苏丹和南苏丹的关系出现若干其它积极动态，其中不只是苏丹努力推动南苏丹各方在喀土穆的会谈。基于双方的协作前景令人看好，我呼吁安理会考虑秘书长在其8月20日信函中所概述的重组建议，根据当前现状对联阿安全部队进行调整，以便以最佳方式支持两国政府努力执行其各项协议。

过去一年中，由于安全理事会和联阿安全部队积极推动以促进各种活动，联合边界核查与监测机制的行动明显增加，势头更盛。边界监测机制仍是管理两国间关系及其正常化框架的一个至关重要的组成部分。在这方面，我请安理会考虑秘书长信中的建议，使联阿安全部队有关该机制的任务授权得以在现有资源范围内进行微调。这将使特派团有能力更好地支持非洲联盟边界方案的划界努力，包括我早些时候强调过的迫切需要的提高边界社区敏感认识的活动。这些建议设想：酌情在非军事化安全区再建立两个区总部和队部，以更加全面地覆盖边界地区。部队将从阿卜耶伊地区调出，使边界监测机制达到完全行动能力。这将把军事威胁的减少和谐地反映在阿卜耶伊地区军事需求的相应减少上。

关于阿卜耶伊地区，特派团的军事部分将侧重于沿该地区边界一带的部署，以确保免遭军事入侵。随着阿卜耶伊地区犯罪的增多，建议呼吁部署三个建制警察小队，并且增加专门的单派警察，以使特派团更多地侧重于维护法律和秩序，并且继续推进当地各族群间的和平。拟议中的这些变化均包含在现有军警人员4,550人的上限范围之内。为制订这些建议，秘书处与各方和非洲联盟进行了广泛磋商，这些建议力求通过减少阿卜耶伊地区的部队，由警察介入法律和秩序的管理，以及加强特派团的任务授权，以抓住机会推进边界监测机制并从行动层面支持非洲联盟高级别执行小组的政治努力，从而与实地局势相符。安理会与各方进一步接触对于为联阿安全部队商定一项既有利于各方、又有利于边界各族群的任务授权必不可少。

最后，请允许我重申，所有维和特派团必须处理实地不断变化的需求，为实现政治解决做出努力。就联阿安全部队而言，必须以一种使双方能够取得有意义进展的方式，调整为执行2012年各项合作协议和关于阿卜耶伊地位及边界地位的决议所提供的支持。秘书长的信函概述了旨在实现该目标的各项建议。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你给我这个机会，在安全理事会审议联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）任务授权期间向安理会通报情况。

我的发言将仅限于苏丹同南苏丹关于阿卜耶伊最终地位谈判进展的问题。要使联阿安全部队得以及时撤出阿卜耶伊，解决该问题比其它任何事情都更关键。

安理会成员记得，非洲联盟高级别小组在姆贝基总统的领导下审议过该问题，并于2013年提出一项议案，以公民投票的方式来解决阿卜耶伊的地位问题。该议案、包括这种公民投票的模式于2013年得到非洲联盟和平与安全理事会的审议，并随后获得通过。苏丹反对该议案，迄今未采取进一步行动。实际上，2014年，各国的阿卜耶伊事务被转至奥马尔•巴希尔总统和萨尔瓦•基尔总统办公室。此后，尽管过去五年间两位总统偶而会晤，把阿卜耶伊问题纳入这些会议议程的吁请始终遭到双方主要人员的拒绝。

2013年南苏丹爆发国内冲突和2016年冲突复发使阿卜耶伊问题被搁置。两国国内的困境使得无法就该问题进行讨论，原因不只是双方相互指责，指称对方支持其国内的内部反叛。由于两国之间势力不均，尤其是南苏丹无法推动在这个困难话题上的谈判。两国之间的普遍紧张影响到整个权力链。意在与阿卜耶伊地区临时行政当局打交道的阿卜耶伊

联合监督委员会定期开会的频繁和基调反映出这种剑拔弩张的做法。朱巴代表团坚称，监督委员会无权处理联合管理该领土方面的事务。

现在，我们认为，有良好理由希望双方不愿处理最终地位问题、甚至是临时行政当局问题的态度将有所改变。过去数月，我们看到，非洲之角地区各国与曾有过长期敌对关系甚至公开冲突的邻国接触的意愿发生明显转折。埃塞俄比亚同厄立特里亚之间的和解激发地区国家如果说不是解决其争端的话，起码也是愿意彼此协作以寻求解决。在处理困扰该地区、阻碍其发展和经济一体化或者加剧非洲之角政治不稳定的各种冲突方面，现在存在普遍的同侪压力。这种转折最明显的表现是喀土穆努力进行调解，以使南苏丹内部冲突的两个交战方达成协议。

苏丹坚称，它是从本地区和平及建设与南苏丹睦邻友好关系的角度出发行事的。它的努力得到朱巴和振兴后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》其它签署方的公开赞赏。无疑，苏丹对政府间发展组织和平进程中未决问题的成功调解有助于减少朱巴和喀土穆之间的紧张。值得注意的是，该协议的一部分涉及建立两国间合作的一个具体模式，特别是在团结州油田的复原方面。在我与苏丹和南苏丹两国政府的接触中，我鼓励它们把在石油领域的合作延展到加紧在其它互惠互利领域的协作。看来，两国、特别是南苏丹国内内战强度的减轻可促成考虑解决该问题和双方商定的合作协议中涵盖的其它问题。

新气氛使阿卜耶伊问题所涉的知名人士、包括前外交部长弗朗西斯•登得以在喀土穆开展一系列非正式讨论。他们的目的是制订一项将振兴恩哥克-丁卡人和米塞里亚人之间合作的路线图，为讨论阿卜耶伊的最终地位打开窗口。这是自2012年两国总统担负起处理阿卜耶伊问题的责任以来，两国阿卜耶伊问题的游说者首次得以就这个敏感问题展开直接讨论。

两国之间更积极的态势使非洲联盟高级别执行小组受到鼓励，邀请两国外长Deng Alor Kwol和Eldirdiri Mohamed Ahmed下周进行有关阿卜耶伊最终地位的讨论。这次会议原本打算在联合政治与安全机制特别会议的间隙召开。我个人已与两位外交部长接触，以评估他们就该问题进行接触的意愿，并确认讨论的时机是否合适。他们态度积极，同时表明要避免对成功做出过度许诺。我们刚刚听说，两国政府现在拒绝在定于9月23日和24日召开的机制会议间隙讨论该问题，但是，这很可能是因为两位外长在纽约这里开会而无法分身。然而，我仍然希望这种接触确实会发生。这种接触即便仅起到将阿卜耶伊最终地位问题列入议程的作用，也将是一个积极之举。

在此背景下，关于两个相关的问题，第一，我可以确认，关于秘书长提出的有关联阿安全部队的建议，我认为，在达成最终解决之前，提高联阿安全部队任务的政治深度将使它能够更好地管理阿卜耶伊和邻近边界地区的部族间关系。第二，我可以确认，苏丹和南苏丹都承认，联阿安全部队为维护该地区和平与稳定、包括通过部族间对话作出了无可争议的贡献，并且防止阿卜耶伊进而也防止两国之间再度陷入冲突。

主席（*以英语发言*）：我感谢海索姆先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿姆德先生（埃塞俄比亚）（*以英语发言*）：请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长和尼古拉·海索姆特使的通报。我还借此机会指出，我们高度赞赏海索姆先生过去两年来在阿卜耶伊问题上恪尽职守，作出了贡献。

我们高兴地再次注意到，阿卜耶伊安全局势总体上仍然稳定。实际上，阿卜耶伊已成为苏丹与南苏丹之间富有活力的枢纽和来自各部族的难民的避难地。这是联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在该地区的存在所建立稳定的直接结果。

这一状况与六七年前的情况形成了鲜明对照。联阿安全部队理应为其取得的成就—本质上说是维持阿卜耶伊地区和平与稳定的局势受到赞扬。

然而，这不应导致我们放松警惕。我们毫不怀疑，联阿安全部队的继续存在对于维护这一总体稳定绝对至关重要。若无联阿安全部队的存在，部族间暴力就仍然很有可能复发。如秘书长所言，成功地保持阿卜耶伊和边界一带的相对平静不应被视为表明问题已得到解决。问题并未得到解决。

苏丹和南苏丹在启动联合边界核查与监测机制方面可能已取得重大进展。然而，几乎未作出什么努力来执行2011年6月20日《苏丹政府和苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》。这包括未能组建在阿卜耶伊问题最终得到解决之前理应建立的联合临时机构。

鉴于这一现实，考虑重组该特派团以便提高特派团协助各方充分执行协议的能力是有道理的。毕竟，这是当初部署联阿安全部队的主要原因。我们赞赏秘书长在这方面采取主动。我们赞同其报告中的多数评估意见和建议。

我们同意，联阿安全部队在边界一带的任务应符合和补充它在阿卜耶伊地区所做的工作。我们认为，联合边界核查与监测机制与联阿安全部队的任务授权密不可分。实际上，联阿安全部队在维护阿卜耶伊和平与稳定方面得以取得的成就，与它通过联合边界核查与监测机制在防止边界一带发生对抗方面所做的工作有着很大的关系。今后，它应充当一个平台。改变这些安排会在实地给广大地区的稳定造成严重影响。

我们还赞同秘书长的这一意见：联合边界核查与监测机制仍然是规范两国间关系的框架一个至关重要的部分。自2012年把联合边界核查与监测机制纳入联阿安全部队任务授权以来，两国军队之间未发生过哪怕一次对抗。这是该机制行动和运作重要性的一个明证。因此，我们支持秘书长建议全面部署该机制并执行2012年关于安全安排和边界的协议。

然而，我们并不认为，将部队从阿卜耶伊地区调往联合边界核查与监测机制是使该机制充分运作起来的正确做法。减少该地区兵力将造成严重影响。我们强烈建议该地区兵力保持不变。此外，我们感到难以支持以减少兵力为代价部署警察部队的建议。当然，部署警察有可取之处，在设想的阿卜耶伊警务部门缺失的情况下尤其如此。但是，我们认为，在2012年协议未得到充分执行的情况下就减少该地区兵力，此举为时过早。

建议强化和重组特派团的文职能力当然很及时。既然联阿安全部队已经确保该地区安全，民众对其现在可以提供人道主义和发展援助寄予很高的期望。加强文职部分可使部队不必再因缺乏基本行政机构而承担额外民事职责。我们大力支持建立专项民事方案，并同秘书长一道呼吁捐助方资助那些注重和解与发展并且适合两个部族需要的项目。

我必须说，这一切都有力地表明，必须继续同所有相关利益攸关方、特别是苏丹政府和南苏丹政府充分接触。征得有关各方的同意是维和行动的基本原则。 苏丹和南苏丹两国政府的同意对于联阿安全部队任务概念的任何调整都至关重要。鉴于联阿安全部队部署的独特性，这一点尤其重要。

我可以有把握地说，联阿安全部队已成为我们最有效的维和特派团之一。它取得的成就令人印象深刻，来之不易。不过，我们大家都承认，边界一带和阿卜耶伊地区的相对稳定是脆弱的。不论我们作出什么决定，我们都应确保这些决定不会抵销联阿安全部队的工作。我们必须在已取得进展的基础上继续发展、推进。

阿尔穆耶赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨感谢主管维持和平行动副秘书长和秘书长苏丹和南苏丹问题特使的宝贵通报。

今天，我愿讨论同联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）有关的三个问题，即：该特派团的作用、其任务期限的延长和任务授权的性质。

第一，关于该特派团的作用，我们注意到8月20日秘书长的信（S/2018/778）中所载的各项建议。我们确认，维和行动在实现阿卜耶伊相对稳定方面发挥了至关重要的作用。我们赞扬埃塞俄比亚维和人员在实现和维持稳定方面发挥主要作用。联阿安全部队已成为最佳维和行动之一。我们感谢埃塞俄比亚在这方面的积极作用。实现政治解决这一优先事项必须是安全理事会的侧重点。凭借维和行动的支持，并与东道国协调，就能做到这一点。

第二，关于延长特派团的任务期限，我们希望本次延期将符合特派团的作用和成果，包括联合边界核查与监测机制的持续工作，它已显著提高特派团的业绩。

关于技术问题，例如特派团的兵力、每个组成部分的最佳表现及其工作地点，这些事项可以由安全理事会在今后几周根据阿卜耶伊的事态发展进行讨论。

关于苏丹和南苏丹之间的双边关系，双方的合作十分积极且不断增加，这受到各邻国、阿拉伯国家联盟、非洲联盟和安全理事会的欢迎。

第三，关于任务授权的性质，鉴于今年对特派团的战略审查，并且在第2416（2018）号决议通过后，对特派团任务授权的任何修正都必须考虑到双方就阿卜耶伊问题达成的协议。由于各方批准是维持和平的三项原则之一，而且联阿安全部队是在2011年和2012年双边谅解的基础上建立的，因此必须在各方协商并确保其同意后——而不是在此之前——采取任何的进一步措施。

最后，我们强调我们决心在这方面与苏丹和南苏丹进行协商。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生通报了阿卜耶伊局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的任务授权问题。我们还欢迎秘书长就该部队的重组提出建议。

我们也想感谢秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯•海索姆先生的通报。

我国代表团将针对以下问题发表评论：安全和政治局势；根据第2412（2018）号决议的规定，执行联阿安全部队对联合边界核查与监测机制（边界核监机制）的支持措施；秘书长关于重组联阿安全部队的建议。

在政治方面，科特迪瓦遗憾地注意到，2012年苏丹和南苏丹合作协定的执行工作进展甚微。我们认为，在解决该地区最后地位问题之前，为了加强稳定并确保阿卜耶伊地区的繁荣和发展，必须根据各方关于该地区及其共同边界问题的协议建立若干联合机构。

科特迪瓦认识到两国的政治、经济和安全局势错综复杂。在这方面，我们欢迎苏丹总统在解决南苏丹冲突中发挥的作用。然而，阿卜耶伊地区的稳定和两国之间的和平仍取决于苏丹和南苏丹领导人真正的政治参与，鉴于该地区的重要性，他们应该给予其应有的关注。

在安全方面，我国欢迎联合国阿卜耶伊临时安全部队努力确保该地区的安全与稳定。我国代表团还欢迎临时部队和联合国各机构努力促进对话，将其作为解决该地区各社区之间冲突的手段。然而，正如秘书长在信（S/2018/778）中正确指出，如果无法就阿卜耶伊的最后地位达成可行的政治解决，我国始终感到关切的该地区不稳定局势可能会恶化。

关于第2412（2018）号决议所载措施的执行情况，科特迪瓦欢迎苏丹和南苏丹政府继续支持联阿安全部队的空中和地面巡逻，从而使部队在执行任务时有更多行动自由。我国代表团也欣见恢复讨论，以解决与划定共同边界有关的问题。然而，我们感到遗憾的是，这些措施所含政治问题的解决过

程进展有限，特别是确定关于联合边界核查与监测机制其余三个行动基地的协议，以及联合政治和安全机制会议的举行。

在这方面，科特迪瓦同意秘书长，认为鉴于该机制在阿卜耶伊发挥的维稳作用，有必要维持联阿安全部队对它的支持。因此，我们鼓励两国当局利用这种支持，进一步努力执行第2412（2018）号决议和安全理事会其他相关决议规定的各项协议和措施。我国还认为，安全理事会有责任敦促各方更多地参与边界协议迅速、充分的执行工作以及该机制的全面运作。

科特迪瓦赞扬埃塞俄比亚政府持续支持阿卜耶伊的稳定，也赞扬联阿安全部队的投入，该部队在这个地区的重要性已被广为认可。它在稳定方面的影响无可争辩，过去七年来，它也推动预防当地民众之间以及苏丹和南苏丹武装部队之间的冲突。然而重要的是，联阿安全部队的任务授权在调整后不仅要反映当地不断变化的局势，还要提高其履行保护平民义务的效率。

因此，我国代表团注意到秘书长关于重组特派团任务授权的建议，并欢迎他澄清非洲联盟苏丹问题高级别执行小组和秘书长特使办公室即将发挥的一致作用。我们欢迎通过与联合国国家工作队协调而为该地区人民落实具体复原和发展方案的建议。

最后，科特迪瓦将继续充分关注这些建议，它们无疑将启发安理会成员关于延长联阿安全部队任务期限的讨论。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我们感谢拉克鲁瓦副秘书长和海索姆特使全面介绍了联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的最新情况，感谢他们努力支持苏丹和南苏丹解决两国关于阿卜耶伊的未决问题。

我国代表团欢迎秘书长关于调整联阿安全部队任务授权的建议，并谨提出以下意见。

哈萨克斯坦认为，只有充分执行2011年6月的《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》和2012年9月的合作协定，才能实现阿卜耶伊的长期稳定与和平。我们注意到姆贝基总统领导下的非洲联盟高级别执行小组所开展工作的重要性，以期提供政治支持，推动执行各项协定。

我们担心，尽管安全局势稳定，但阿卜耶伊的最后地位问题进展不足。因此，我们支持秘书长的建议，即与非洲联盟高级别执行小组密切协作，加强特派团在解决边界争端和阿卜耶伊最后地位问题方面的作用。

我们赞扬联阿安全部队成功促进两个族群之间的稳定与和解，并缓解了阿卜耶伊的族群间暴力。我们强调联阿安全部队警察部门通过社区互动巡逻和社区保护委员会的能力建设，在维护法律和秩序方面发挥重要作用。联阿安全部队应继续与双方谈判，在阿卜耶伊北部建立社区保护委员会，并支持联合和平委员会会议。

尽管联合边界核查与监测机制（边界核监机制）的落实有所延误，但两国政府为该机制的全面运作采取了重要措施。

我们重申，该机制在维护阿卜耶伊的稳定和防止苏丹-南苏丹边界沿线发生对抗方面发挥着关键作用。因此，我们总体上支持秘书长的相关建议，即对联阿安全部队概念涉及军事、警察和文职部分的内容作出若干修改。与此同时，与此种重组有关的任何决定都应在两国之间讨论和商定。

我们还强调通过执行有利于两族群的方案促进和平与发展之间的联系这一建议的重要性，我们同秘书长一道呼吁捐助者为侧重发展与和解的项目分配资金。我们希望在延长联阿安全部队的任务期限过程中接受这些建议。

最后，我们要向海索姆特使和埃塞俄比亚军事特遣队致敬，他们为维护阿卜耶伊地区的和平与

稳定作出了奉献和值得称赞的努力，我们向他们保证，哈萨克斯坦将全力支持他们。

科尔多瓦·索里亚夫人（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢主席国美国以这种方式召开今天的会议。自从我们在公开会议上讨论该议题以来，已过去很长一段时间。

我们还感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生今天与安全理事会交流信息。

多民族玻利维亚国同意秘书长的看法，即联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）是最成功的维和特派团之一。我们着重指出，该特派团工作人员的承诺和埃塞俄比亚政府的合作导致阿卜耶伊地区以及苏丹与南苏丹边界沿线目前的相对稳定状态。

虽然我们强调该地区的稳定，但我们认识到，政治、人道主义和安全局势继续构成挑战，联阿安全部队在其力所能及的范围内应对这些挑战作，但受到其无法控制的若干因素的限制。我们很清楚，两国政府必须在制定建立互信的措施方面取得更大进展，这将有助于执行2011年《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》，并确定该地区的最终地位。

在这方面，我们注意到秘书长关于调整联阿安全部队任务的建议。我们原则上同意，其目标应是与非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组合作，执行关于边界问题、安全安排和阿卜耶伊最终地位的合作协定。同样，我们同意，联阿安全部队必须更有力地支持各方执行已签署的协定。

我们赞扬联阿安全部队开展斡旋，促使各方走到一起，重启政治进程，并通过丁卡-恩哥可族和米塞里亚族之间的商业活动和建立社区保护委员会，促进他们之间的理解与和解，协助建立对该地区居民至关重要的信任关系。特别是，我们必须继续努力进一步缓和阿米耶共同市场的紧张局势，如我们所知，该市场是该地区的经济中心，有利于双方交往。

毫无疑问，我国代表团的另一个重点是，联阿安全部队应继续支持发展联合边界核查与监测机制的作业能力，这对维护两国之间的良好关系至关重要。此外，在强调联阿安全部队不能取代国家的作用的同时，两国必须开展合作，巩固能妥善管理该地区并保障阿卜耶伊民众的基本服务的各机构。同样，必须在资助项目上开展国际合作，以满足该地区各社区的需求，主要是在和解与发展领域。

我们希望借苏丹代表在场的机会，赞扬苏丹在最近签署《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》过程中发挥的作用，我们理解这一进程可能推迟了联合政治和安全机制会议。虽然必须考虑这些变量，但我们鼓励各方举行该机制会议，以便取得具体结果。

最后，我们感谢秘书长提出建议。玻利维亚支持延长联阿安全部队的任务期限，同时保持其作业能力和对该机制的支持，并正如我们在第2386（2017）号决议中所做的那样，继续鼓励各方共同努力制定具体措施。特派团任务的任何改变必须首先与有关国家协调，并与部队派遣国以及区域和次区域组织协商，并考虑到秘书长的建议。

米雄先生（法国）（*以法语发言*）：我也要感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆先生作了内容翔实的通报。

本次会议是在苏丹和南苏丹的重要时刻举行的。阿卜耶伊的实地局势稳定，两国关系有了显著改善，关于重启2011年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的和平协议的签署给人们带来希望，尽管我们都知道，我们应对协议的实施持谨慎态度。在这一点上，我们不仅要积极主动，而且要有远见和坚持。

在这方面，我希望提出两点，第一，关于执行安全理事会提出的划界请求，第二，关于秘书长提

出的与联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的演变有关的建议。

在第2416（2018）号决议中，安理会为双方设定了明确的划界目标，而根据让-皮埃尔•拉克鲁瓦概述的事实，我们的明确意见是，所取得的进展未达到我们的期望。取得了一些进展，特别是为联阿安全部队巡逻队发放批准和星期六举行联合政治和安全机制会议。但是，总体结果令人失望，特别是在建立联合边界核查与监测机制的行动基地或开放过境走廊方面。

我们了解各方受到的限制。雨季使工作变得困难，在南苏丹的和平努力占用了特派团的全部精力。但是，我们大力鼓励各方在划界问题上取得更多、更快的进展。在这方面，联阿安全部队必须继续发挥重要作用，但秘书长提出的建议必须让我们能够使该部队适应当地局势。在这方面，我想强调四点。

第一，必须支持关于加强联阿安全部队政治姿态的拟议选项。事实上，稳定阿卜耶伊和边界至关重要；这是联阿安全部队的一项重大成就。但是，联阿安全部队还必须为阿卜耶伊问题和其他边界争端的政治解决作出更多贡献。当然，联阿安全部队绝不能取代非洲联盟高级别执行小组的工作或秘书长特使的努力，我们完全支持这些努力。

第二，警察部分的拟议扩充将应对该地区犯罪率上升的挑战。这是一个关键问题，因为我们绝不能允许有罪不罚的文化，特别是性侵犯有罪不罚的文化蔓延。

第三，军事部分的拟议重新部署和全面削减也是朝着正确方向迈出的一步。必须合理进行这项工作，以维护阿卜耶伊和边界的稳定。我们希望达成的平衡当然是寻求提高部队的效力，但没有削弱部队或破坏该地区稳定的风险。

最后，我要强调与当地利益攸关方和居民的关系。联阿安全部队必须支持有益于政治进程的地方性举措。重要的是应鼓励国家工作队本着秘书长“保持和平”倡议的精神并根据这项倡议，制订侧重于和解和发展的项目，这项倡议必须成为我们所有行动的指导方针。

最后，我热烈祝贺并感谢特使所做的出色工作，并祝愿他在新的岗位上一切顺利。

奥雷纽斯·斯考先生（瑞典）（*以英语发言*）：首先，我谨感谢我们的通报人今天上午为我们介绍局势的最新情况。

我们欣见，阿卜耶伊安全局势保持相对平静，同时我们也认识到，局势仍然不可预测和紧张。局势有可能迅速恶化，而在这种情况下，会给平民带来不可接受的后果。此外，考虑到邻近地区的不稳定，我们十分赞同秘书长的看法，认为联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队） 继续驻留仍然至关重要。

我们赞扬特派团和埃塞俄比亚部队努力执行这项重要任务授权。保护平民、确保人道主义援助的准入、调解由移徙引发的冲突、促进流离失所者返回以及实现边境地区非军事化，所有这些任务都是保持该地区稳定的关键所在。

在创建联阿安全部队七年之后，遗憾的是，我们与政治解决办法仍然相距甚远。不能容许目前的僵局继续，我们必须增强努力，找到新的前进办法。联阿安全部队仍应作为走向苏丹和南苏丹关系正常化道路的一部分。联合国的努力应始终以实现政治解决为目标，其使命也应调整，以便推动这个目标。对联阿安全部队来说也是这样。执行合作协议的相关内容，即边境问题和安全安排以及解决阿卜耶伊最后地位问题，这些都是必须实现的最终目标。因此，我们欢迎秘书长建议扩大特派团的作用，以便支持政治进程。

在这方面，我们也赞扬非洲联盟高级别执行小组的工作，此外，联阿安全部队必须保持与小组的合作，并应力争与非洲联盟的努力一同进一步形成合力。

我们同样感到沮丧的是，各方没有在今年春天的积极势头上更进一步，也没有采取期望它们采取的行动。作出了一些努力，也采取了小的积极步骤，但是，必须做更多工作，以便实现政治解决，解决深层次问题。我们希望，苏丹和南苏丹之间最近的积极事态发展也能有助于就阿卜耶伊未来地位达成政治解决。

联合边界核查和监测机制（核监机制）是管理苏丹和南苏丹之间关系框架的重要组成部分，也有助于边境地区的总体稳定。正如秘书长的信中所述（S/2018/778），自2012年把核监机制纳入特派团任务授权以来，双方部队没有发生过一次对峙。我们赞同必须推动取得进一步进展，而不是让已取得的成果冒风险。

此外，由于构想的临时机构没有建立起来，联阿安全部队一直在未预见到的领域开展重要工作。我们尤其赞扬在解决性暴力和性别暴力以及儿童权利领域开展的工作。存在严重的治理真空，必须为特派团提供资源，使之能够妥善解决这个问题。例如，特派团应掌握工具来支持调解机会，并且解决基本法律和其它问题。

最后，请允许我真诚感谢海索姆特使的不懈参与和为这一工作作出的宝贵贡献。特使的努力不仅有助于解决我们面前的这个问题，也有助于整个区域。我们将怀念他清楚明晰和直截了当的通报，不过，我们也期待当他在索马里发挥新的重要作用时继续与他紧密合作。

格雷瓜尔·范·哈伦夫人（荷兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢拉克鲁瓦副秘书长和海索姆特使所作的出色通报。

我今天将提出荷兰王国重点关切的三个问题：第一，执行基准方面的进展，我感到高兴的是，副秘书长十分具体地谈到了这些基准；第二，该地区稳定的重要性以及第三，问责制和法治。

第一，荷兰王国感到失望的是，划界问题缺少进展。第2412（2018）号决议规定的大多数措施尚未得到执行。我们欢迎执行巡逻获得了批准，这一措施对促进联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）和联合边界核查和监测机制（核监机制）的完全行动自由来说是重要的。但是，我们仍在等待采取许多重要步骤，包括举行联合国政治和安全机制的会议，会议应能为找到阿卜耶伊地区可持续解决办法的努力注入新的活力。机制将于本周晚些时候举行会议的消息令人感到鼓舞，但我们重申，必须确保在执行第2412 (2018）号决议所规定基准方面取得具体进展。荷兰王国对该地区最近为南苏丹和平作出的努力表示赞赏，我们希望，这将成为朝该地区和平迈进的关键一步。这一步骤因而有潜力改善核监机制的支持性环境。

第二，我想强调指出，地区稳定仍是我们的首要目标。秘书长的信（S/2018/778）再次强调，联阿安全部队在保证阿卜耶伊和边境地区问题方面发挥着至关重要作用。安全理事会长期致力于该地区的和平与安全，它还继续发挥作用，以防暴力进一步升级。因此，我们支持秘书长的建议。特别是，我们认为，作为接下来下一步，我们必须创造政治空间。增设特派团的民事组成部分将有助于这个目标。

第三和最后一点是，我谨强调法治和问责对阿卜耶伊稳定未来的重要性。我们支持秘书长关于应加强和平与发展之间关联的建议。特别是，必须加强司法和问责机制。我们认为，联合国国家工作队可以在这方面发挥重要作用。由于没有国内安全部队，阿卜耶伊地区的犯罪活动正在上升。至关重要的是应建设当地社区的法治能力。因此，我们支持秘书长关于增强特派团警察部门力量的建议，特别是，部署女性警官将发挥重要作用。我们鼓励秘书长加强努力，以便实现这一目标。

最后，最近的事态发展令人喜忧参半。一方面，我们对执行基准缺乏进展感到失望；另一方面，地区和平出现了令人鼓舞的发展。阿卜耶伊边境冲突仍然未获解决。今后几周，安理会将就特派

团的前景作出决定。在此过程中，我们大家都应努力促进该地区长期稳定。

弗罗内茨卡女士（波兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢我们的通报人——让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长和尼古拉斯·海索姆特别代表——今天向我们介绍情况。这或许是我们最后一次听到海索姆特使以现有身份在安理会发言，因此，我要对他的辛勤工作和坚定承诺表示赞赏，并祝愿他在索马里的新岗位上一切顺利。

请允许我重点谈两点：阿卜耶伊目前的局势和联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）的工作。

我们注意到，目前阿卜耶伊的安全局势相对稳定，但与此同时，我们认识到，在政治、人道主义和经济领域仍然存在挑战。我们遗憾地注意到政治进程缺乏进展，并且阿卜耶伊地区仍然存在行政真空。阿卜耶伊缺乏有效的正式当局，导致执法能力受限，缺乏善政和法治，还妨碍向人民提供基本服务，特别是影响人民获得安全饮用水、教育和医疗服务。

我要强调，应由两国政府承担执行2011年和2012年协议的主要责任。波兰认为，安全理事会应继续团结一致发出信号，鼓励苏丹和南苏丹政府尽全力迅速建立联合机制，使边界安排正常化，并为长远考虑制定一项政治解决方案，实现阿卜耶伊的持久和平。我还要强调，必须让妇女和青年参与正在进行的政治进程。毫无疑问，阿卜耶伊目前的相对稳定是联阿安全部队发挥作用的结果。在这方面，波兰要赞扬埃塞俄比亚部队和所有联合国驻阿卜耶伊人员的努力。

我们感谢秘书长提出的关于如何调整联阿安全部队，使其适应阿卜耶伊当前局势以及苏丹和南苏丹边境社区需求的建议。我们同意，临时部队必须要能够满足实地的需要。因此，联阿安全部队应随时准备与非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组合作，参与实现阿卜耶伊问题的政治解决方案，并支持执行苏丹与南苏丹之间的协议。我们认为，安理会应考虑按建议重组特派团任务，并应就此与苏丹和南苏丹，以及与非洲联盟举行进一步磋商。

最后，请允许我强调，苏丹和南苏丹解决阿卜耶伊问题的唯一途径是通过对话，包括族际对话与和解，以及真正的政治进程。联阿安全部队的存在对阿卜耶伊的稳定仍然至关重要，但不能取代国家的作用。波兰认为，安全理事会应在这个问题上保持团结，支持旨在持久解决阿卜耶伊地位问题的所有努力。

吴海涛先生（中国）：主席先生，中方感谢维和事务副秘书长拉克鲁瓦先生、秘书长两苏问题特使海索姆先生所作通报。

当前，阿卜耶伊地区形势总体稳定，相较六年前已发生了明显改观。中方赞赏苏丹、南苏丹政府，非盟，联阿部队以及国际社会各方所作努力。

日前，南苏丹各派正式签署了《解决南苏丹冲突重整协议》，为南苏丹结束冲突,实现和平奠定了重要基础，也为南苏丹和苏丹进一步改善关系、妥善解决阿卜耶伊问题创造了有利条件。中方始终认为，政治解决阿卜耶伊问题是唯一出路。安理会及国际社会应加强协调，提供建设性帮助。

首先，充分尊重苏丹和南苏丹双方对阿卜耶伊问题的主导权。苏丹和南苏丹是阿卜耶伊问题的当事国，解决有关问题离不开两国的合作与配合。国际社会应维护两国致力于政治解决阿卜耶伊问题的积极性，推动双方巩固睦邻友好，增进互信，深化双方在阿卜耶伊地区务实合作，避免采取违背两国共识的行动。

第二，充分发挥非盟本区域组织的斡旋主渠道作用。长期以来，非盟高级别执行小组克服诸多困难，积极开展斡旋，为推动苏丹和南苏丹实现和解发挥了重要桥梁作用。国际社会应继续为非盟开展工作提供必要支持。

第三，应支持联阿部队继续履职。联阿部队根据安理会授权，支持联合边界核查和监督机制，为维护阿卜耶伊地区及苏丹和南苏丹边界稳定发挥了关键作用。中方支持联阿部队继续履职，希望国际社会给予建设性的帮助。中方注意到秘书长日前致函安理会，建议根据最新形势，重组联阿部队及调整授权。希望秘书处就有关建议进一步与苏丹和南苏丹政府、非盟以及有关出兵国沟通和协调，充分听取它们的合理意见，以便更好发挥维和部队的作用，帮助推动阿卜耶伊问题的妥善解决。

主席先生，中方一贯高度重视非洲和平与发展，始终支持非洲国家以非洲方式解决非洲问题，愿继续与非洲国家及国际社会一道，为促进非洲和平、稳定与发展贡献自己的力量。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）:我们赞赏召开本次会议，并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生和尼古拉斯·海索姆先生所作的重要通报。

首先，我们要强调联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）在阿卜耶伊维持该地区相对安全和允许各部族获得人道主义援助方面发挥的作用。然而，我们认为，必须重振政治进程，填补阿卜耶伊的治理和行政真空。有鉴于此，我们谨表示支持秘书长关于重组联阿安全部队任务的建议。我们相信，联阿安全部队在支持执行苏丹与南苏丹之间的协议方面发挥更积极的作用，并与非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组进行协调与合作，将有助于特派团实现最终目标，并引导阿卜耶伊巩固可持续和平。

我们认为，应当让联阿安全部队能够帮助解决边界争端，并按照秘书长的建议，能够将其军事部分集中到安全威胁较大的边界地区。在这方面，我们必须认识到联合边界核查与监测机制在维持苏丹与南苏丹关系稳定方面发挥的重要作用，并对在执行安理会第2412（2018）号决议规定的措施方面进展甚微表示关切。

我们希望，非洲之角次区域最近的事态发展将为苏丹和南苏丹政府提供必要动力，推动采取具体措施，最终解决阿卜耶伊地位问题并确立共同边界。与此同时，我们认为联阿安全部队最好支持加强保障阿卜耶伊治理、法治和公共秩序的机构。从这个意义上说，我们重视在主要人口中心部署警察部队和向所有行动基地派驻专门人员的建议。

根据解决冲突根源的需要，我们希望考虑秘书长建议的措施，例如为恩哥克-丁卡族和米塞里亚族制定具体方案，以促进阿卜耶伊的发展与和解。

梅莱·科里法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我谨感谢主管维持和平行动副秘书长拉克鲁瓦先生和秘书长苏丹和南苏丹问题特使海索姆先生就阿卜耶伊地区目前情况所作的非常翔实和富有启发性的通报。阿卜耶伊居民遭受苦难已经太长时间了。因此，我们认为，该地区目前的稳定必须维持下去。

赤道几内亚欢迎在执行联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）任务方面所取得的进展。因此，我们支持安全部队在该地区的活动，并认为这是结束给阿卜耶伊居民带来苦难的冲突的一个重要因素。重要的是，各方不得采取可能使局势复杂化的行动。

然而，我们感到关切的是，国内政治局势紧张，争端持续不断，而且双方没有利用其边界的相对平静来妥善处理局势，以解决悬而未决的问题。

因此，在这方面，我们鼓励有关各方——苏丹和南苏丹——采取负责任的行动，并执行针对其边界通过的措施。我指的是2012年9月签署的《苏丹共和国与南苏丹共和国合作协定》，这一协定在该地区发挥了稳定的作用。如果不采取这一步骤，就很难在该地区加强所期望的和平。

此外，在这方面，安全理事会必须发挥建设性作用，支持联阿安全部队努力执行其任务。我们要赞扬安全部队努力为运送人道主义援助和民众获得援助提供便利，因为仍然存在着重大的人道主义需

求，而社区间紧张局势和缺乏基本服务可能加剧这种需求。两国政府也应当在这方面与联阿安全部队合作。

特派团必须发挥更加积极和主动的作用，支持解决阿卜耶伊最终地位的政治办法，包括苏丹和南苏丹执行2011年达成的关于边界问题和安全安排的协定。

最后，我们要祝贺推动我们今天提到的阿卜耶伊地区所取得进展的有关各方，即非洲联盟、联阿安全部队以及联合边界核查与监测机制，它们在争取边界地区的和平与安全方面表现出了值得赞扬的决心。我们敦促它们保持必要的势头和承诺精神，以执行我所提到的各项协定。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢副秘书长拉克鲁瓦所作的通报。我还要感谢特使尼古拉斯•海索姆先生所作的通报、以及他在任期内为支持南苏丹与苏丹之间的和平与稳定所做的出色工作。在他履行新职时，我们期待着与他进行合作。

我想谈三个问题。首先，我要谈谈联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）、以及特别是联合边界核查与监测机制（边界核监机制）根据第2412（2018）号决议规定的基准所取得的进展。联合王国欢迎继续长期准予所有联阿安全部队开展空中和地面巡逻，以及两国政府对特派团的支持，特别是停止阻碍特派团的行动，而阻碍行动是我们在前几个报告所述期间经常看到的。然而，正如荷兰代表所说，令人失望的是，在其它基准方面缺乏进展。我们敦促两国政府致力于改变这一状况。建立边界核监机制其余的四个队部、以及联合政治与安全机制举行两次会议必须是一个优先事项。

虽然两国政府的努力对取得进展至关重要，但我们认识到，正如特使海索姆所说的那样，整个地区的动态，包括两国政府对南苏丹和平进程值得赞扬的关注、以及当地社区未能就边界核监机制队部达成一致意见，都是造成拖延的原因。因此，我们认为，正如法国代表所说，至关重要的是，联阿安全部队和边界核监机制必须与当地社区接触，以便能够考虑到它们的关切，并争取它们的支持。

第二，让我谈谈秘书长关于联阿安全部队的建议，总的来说，我们欢迎这些建议。我们支持关于特别是通过派驻社区联络官来扩大联阿安全部队文职部门的建议。我们还感谢秘书长关于为特派团安排一位文职副团长的建议。我们赞扬联阿安全部队改善了阿卜耶伊的安全局势，并降低了该地区大规模军事存在的需要。因此，我们欢迎秘书长的建议，即联阿安全部队军事部分应集中部署在阿卜耶伊地区的边界，因为可以确定跨境军事行动最有可能对该地区的安全构成威胁。尽管安全局势有所改善，但与其他许多发言者一样，我们感到关切的是，有报告称阿卜耶伊地区的犯罪活动有所增加，建立联合行政安排，包括阿卜耶伊警察局的工作继续拖延。因此，我们完全支持在阿卜耶伊地区三个主要人口中心部署三支建制警察部队的建议。

第三，也是最后一点，正如其他发言者所说，只有政治办法才能解决冲突的根本原因，并确保阿卜耶伊人民的长期稳定成为现实。因此，安全理事会有责任确保特派团获得适当资源，以支持这一总体目标。我们非常欢迎我所看到的特使海索姆的乐观态度，即苏丹和南苏丹现在更加愿意、而且也更有能力在政治轨道上取得进展。我期待今天能够听到这两个国家的代表介绍它们打算如何采取行动。当然，我们会全力予以支持。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们要感谢副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦和特使尼古拉斯•海索姆所作的实质性通报。

我们认为，各方继续共同努力，包括在最高级别进行政治对话，是苏丹内部和平进程取得成功的关键。喀土穆和朱巴之间有合作的基础，即2012年9月在亚的斯亚贝巴达成的双边协定以及安全理事会的相关决议。

我们欢迎最近看到的两个苏丹之间关系的改善。我们赞扬喀土穆有效参与政府间发展管理局为重振《南苏丹和平协定》所作的调解努力。

我们注意到非洲联盟及其在塔博·姆贝基先生领导下的高级别执行小组所作的努力。我们希望该小组将继续作为促进两国关系正常化的重要机制。

我们满意地注意到阿卜耶伊普遍稳定的局势、联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）人员与当地居民之间的建设性关系、以及联阿安全部队为防止族群间冲突而采取的措施。

在积极的方面，我们还要强调指出各和平委员会与恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表定期举行会议。我们欢迎在这些活动中处理执法和经济问题。重要的是，阿米耶特共同市场正慢慢地变为不仅是阿卜耶伊，而且还是整个地区的经济枢纽。我们坚信，这有助于加强两个部族之间的信任与和解。

我们感到遗憾的是，2011年6月20日苏丹与南苏丹《协议》各项规定并非都得到执行。该地区仍然存在权力真空。阿卜耶伊和苏丹与南苏丹边界一带缓冲区的非军事化地位正在受到侵犯。我们希望看到苏丹与南苏丹领导人之间增加定期接触。

关于加强联合边界核查监测机制，我们欢迎各方在履行使该机制充分运作的义务方面所取得的进展。我们认为，联合边界核查监测机制是防止双方间发生事故的重要因素。我们仍然认为，减少联阿安全部队对该机制的支持会使该机制彻底瘫痪，并对全面解决阿卜耶伊局势的前景造成负面影响。在这一思想指导下，我们支持通过将联阿安全部队任务期限延长六个月的第2412（2018）号决议。我们愿在10月份支持类似的延期。

我们注意到秘书长的信（S/2018/778），其中包括关于重组联阿安全部队的建议。我们认为，必须仔细研究和处理这个问题。我们了解，在解决阿卜耶伊争端方面没有取得什么进展。我们注意到，有各种因素阻碍喀土穆和朱巴展示解决阿卜耶伊最终地位问题所需的灵活性。在这方面， 联阿安全部队为维护该地区的稳定发挥着非常重要的作用。我们愿再次指出，联阿安全部队是在传统维和框架内运作的，在此框架内，冲突各方是国家。在就重组该特派团作出决定时，必须以维和行动的基本原则为指南。我们认为，秘书处提出的关于加强特派团民事部门以及改变特派团任务授权和人数上限的建议必须首先得到喀土穆和朱巴的支持。我们还必须顾及部队派遣国的看法。否则，重组结果可能会适得其反。

主席（以英语发言）：我现在以美国代表的身份发言。

我感谢拉克鲁瓦副秘书长的通报以及对联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）重组建议的说明。我还感谢海索姆特使的通报。我愿借此机会表示，我们感谢他作为秘书长苏丹和南苏丹问题特使所作的一切贡献。我们为失去他在此问题上的技能和知识而难过，但我们祝他在联合国驻索马里机构中担任其下一职务时一切顺利。

美国赞赏联阿安全部队为稳定阿卜耶伊所开展的成功工作，尤其赞扬埃塞俄比亚所作的贡献。该特派团努力稳定该地区，并与当地社区合作，加强联系，解决争端，加强和平与安全，为苏丹与南苏丹之间这个有争议地区的总体平静作出了巨大贡献。现在应确保我们能够如安理会在最近延长特派团任务期限时核可的那样重组特派团，以便反映实地新现实和更好地处理其现有的安全和行政关切。我们对秘书长的重组建议的分析意见是，这些建议是一个好的开头，以使联阿安全部队符合实地现实，但它们走得还不够远。我们认为，近些年取得的重大安全成果已使我们能够减少该特派团军警人员总数。阿卜耶伊地区及其他边界地区安全局势已经改善，不再需要目前这么多军事人员。由于安理会建立的坚定基准，过去一年使联合边界核查监测机制运作起来工作有所进展。然而，正如其他发言者所指出的那样，各方并未满足安理会所概述的全部基准。 联合边界核查监测机制建立至今已有五年多，但仍未充分发挥其潜力。我们感到遗憾的是，

各方没有召开一次联合政治和安全机制会议，而且在其他基准方面似乎已经停滞不前。我们敦促各方采取步骤，争取在10月15日最后期限之前满足第2412（2018）号决议所提出的各项基准。安全理事会不应当、而且美国也不会无限期支持一个未得到充分利益、在解决政治问题——这是联阿安全部队联合边界核查监测机制支助任务的根本所在——方面没有取得进展的机制，如果各方不愿充分致力于这一政治进程并且藐视安全理事会基准，则尤其如此。

我们同意秘书长的看法，即需要改弦更张，建立警察式特派团，以便巩固埃塞俄比亚维和人员如此努力帮助建立的和平与稳定。建立阿卜耶伊警务部门和提供全面警察服务仍然是保持稳定必不可少的步骤，同时也使联阿安全部队最终能够撤离。我们同意秘书长的意见，即联阿安全部队需要一个强有力的民事部门，以便有效开展工作，并为解决根本的政治问题创造空间。该民事部门将协助双方和所有部族维护稳定、防止部族间冲突和执行过去协议。我们赞赏非洲联盟高级别执行小组在协助解决阿卜耶伊争端方面所发挥的作用。我们敦促该小组继续进行调解努力，争取就阿卜耶伊最终地位问题达成协议，并继续鼓励各方执行过去协议。

在联阿安全部队这样总体上表现良好的特派团，我们必须在适当的方面予以应有的褒扬。因此，我感谢埃塞俄比亚及其他向该特派团提供人员和资源的国家。然而，我们必须挑剔性地考虑如何高效管理我们的稀缺资源并将其适当用于手头的任务。我们还必须问一问，所有这些任务是否仍然适当和必要。维和特派团，哪怕是总体上表现良好的特派团，必须要有撤离战略，并适应实地局势不断变化的情况和现实。对联阿安全部队来说，这意味着重组导向是进行现实的警察和部队配置、建立强有力的民事存在以及各方继续致力于找到未决问题的永久解决办法。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

我请南苏丹代表发言。

马勒瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席先生，我们高兴地在你主持下第二次向安全理事会报告情况。我们愿肯定拉克鲁瓦副秘书长和海索姆特使的通报。我们还要祝海索姆先生在担任新职务时一切顺利。

我们代表我国政府欢迎秘书长关于重组联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）和阿卜耶伊地区局势的信（S/2018/778）。秘书长提出的建议受到了丁卡-恩哥可人的好评。我希望，安理会得以阅读我们昨天发送给它的恩哥可-丁卡酋长国的信。

我们欢迎秘书长的提议和建议，与此同时，我们要对拟议的与阿卜耶伊地区的定居的米塞里亚部族联络的迁徙警察表示关切，因为从长远看，这一做法可能使非法定居和进一步占领丁卡人土地的行为合法化，这些行为继续抑制恩哥可-丁卡境内流离失所者返回其理应拥有的土地。

关于基准，我国政府仍然致力于同苏丹政府接触，与之共同努力，以便实现这些基准。然而，正如安理会可能知道的那样，出于技术性原因，双方未能定期举行会议，在该地区关心重振《和平协议》谈判期间尤其如此。但我们现在可靠地获悉，联合政治和安全机制的会议定于9月23日和24日在亚的斯亚贝巴举行。

关于第2416（2018）号决议，我国代表团谨提出一种执行第6段的方法。各位成员可能记得，第6段指示非洲联盟高级别执行小组向安全理事会通报各方在执行《阿卜耶伊地区行政和安全临时安排协议》方面取得的进展，以及在解决最终地位和其他两个问题方面取得的进展的最新情况。由于双方没有始终如一地举行会议，我们谨建议双方联合或单独直接向安全理事会通报最新情况。

最后，如果说近年来阿卜耶伊地区似乎相对和平，那是因为，用丁卡·恩哥克酋长们的信来说，

“我们完全同意，联阿安全部队在阿卜耶伊地区驻留七年来表现相当出色。它实际上避免了苏丹和南苏丹之间的进一步对抗，特别是在阿卜耶伊问题上。此外，我们认为，拟议中对联阿安全部队任务授权的调整将为跨界和在阿卜耶伊地区内互动的社区之间的可持续和平增加更多层面”。

因此，用拟议的警察部门来提升联阿安全部队目前的兵力将是安全理事会的一项审慎和明智的决定。

主席（*以英语发言*）:我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生（苏丹）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我谨祝贺你担任安全理事会本月份主席。我也谨祝贺你的前任联合王国代表在上个月担任安理会主席期间所作的努力。我还要向你保证，我国代表团将与你充分合作。

首先，我谨重申，我国承诺与联合国阿卜耶伊临时安全部队（联阿安全部队）合作，以便它能够履行第1990（2011）号决议规定的任务。我也感谢秘书长提交安全理事会的报告（S/2018/778），并感谢副秘书长拉克鲁瓦的通报。我还要祝愿海索姆特使在新的岗位上取得圆满成功。

我们不应忘记2011年7月成功地就阿卜耶伊最终地位达成协议的积极甚至理想的情况。这是对南苏丹的自决权做出充分承诺的直接结果，而自决权是2005年全面《和平协议》的基础。这项《协议》是一项国际谈判达成的协议，导致承诺加强两个姐妹国家之间的共同点，避免使用任何非和平手段。

我们当时同意我们是两个国家里的同一个民族。我们相信尊重《阿卜耶伊协议》的道义义务和法律承诺，该协议也涉及苏丹领土这一不可分割部分的最终地位。我谨强调，正如最近提交安理会的报告所记录的那样，阿卜耶伊目前普遍存在的稳定与安全，以及米塞里亚族和恩哥克-丁卡族在共存方面取得的重大进展，是政府和各族群努力的直接结果，也是联阿安全部队自成立以来发挥积极作用的直接结果。

智慧认定，需要在所有伙伴之间进行合作，以进一步巩固安全与稳定。同样，它要求各方在阿卜耶伊最终法律地位确定之前，远离任何可能破坏稳定的行动或决定。在此之前，阿卜耶伊是苏丹领土不可分割的一部分，苏丹政府对该领土行使完全主权。

我谨回顾安全理事会成员去年所说的话，即在阿卜耶伊实现安全与稳定本身就是一项壮举，应该得到维护和进一步加强。

苏丹政府注意到秘书长报告中的建议，并对其中一些建议表示保留，因为这些建议违反了2011年6月20日苏丹政府与苏丹人民解放运动（苏人解）之间的《阿卜耶伊地区行政和安全临时安排协议》，该《协议》是关于阿卜耶伊的所有安排，包括部署联阿安全部队的基础。事实上，该《协议》的双方——即苏丹政府和后来成为南苏丹政府的苏丹人民解放运动——仍然受该《协议》的约束，直到阿卜耶伊的最终地位得到确定。

我谨援引第41条:

“本《协议》和《阿卜耶伊议定书》（经本协议条款修改的除外）将继续适用，直至阿卜耶伊的最终地位得到解决。”

我还想回顾同一《协议》第29条，该条将联阿安全部队任务的任何修正与征得《协议》双方的同意联系起来。该条内容如下:

“苏丹政府和苏丹人民解放运动将请联合国安全理事会批准联阿安全部队的部署和任务授权，但有一项谅解，即未经苏丹政府、苏丹人民解放运动和埃塞俄比亚政府同意，不得改变本《协议》第27段提到的任务授权。”

我国政府强调，我们致力于执行与南苏丹共和国达成的所有协议，首先是2004年《解决阿卜耶伊地区冲突议定书》、《阿卜耶伊地区行政和安全临

时安排协议》以及2012年9月27日关于双边合作的协议。我们呼吁我们南苏丹政府的兄弟姐妹与苏丹政府和非洲联盟切实合作，以便按照2011年6月《协议》，加快建立阿卜耶伊的机构。这有可能使阿卜耶伊最后地位问题得到解决。这些机构包括阿卜耶伊联合政府、联合立法委员会以及联合警察部门。我们都同意，对于管理该地区和建立和平、为民众提供基本服务、加强各族群共存以及创造适当、所需和必要条件，以便解决阿卜耶伊最后地位问题，从而在各方可以接受的情况下满足所有利益攸关方的愿望而言，这些机构是至关重要和不可或缺的。

请允许我重申，在审议阿卜耶伊问题时，必须把它作为苏丹与南苏丹总体关系的一部分，并且考虑两国国内局势的发展。我国代表团希望，最新事态发展将使我们有可能加强双边关系，同时解决未决问题，其中最重要的是阿卜耶伊问题，特别是考虑到苏丹主持了南苏丹各方和平谈判并且作出了不懈努力，最终于9月12日达成了修订后的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，这一努力得到了安全理事会的肯定。

最后，请允许我再次感谢所有努力推动联阿安全部队工作的伙伴，特别是姐妹国家埃塞俄比亚联邦共和国政府、非洲联盟和平与安全理事会、非洲联盟委员会、高级别执行小组、秘书长苏丹和南苏丹问题特使以及联阿安全部队工作人员，此外还有秘书处。我还要重申，苏丹致力于继续与联阿安全部队合作努力，使特派团能够执行其各项任务。我支持拉克鲁瓦先生和安理会一些成员的意见，即必须举行更多磋商，以便加强目前的积极状况，并且促进我们在这个问题上的集体决心。

上午11时45分散会。